

Er vejledninger juridisk bindende?

Forleden rapporterede vi om en række opdaterede vejledninger fra Arbejdstilsynet vedr. sikkerhed og sundhed inden for offshore olie- og gasaktiviteter.

Spørgsmålet er blevet rejst, om vejledninger udstedt af en offentlig myndighed er juridisk bindende for virksomheder og borgere.

I en offshore-kontekst er spørgsmålet især relevant for de vejledninger der jævnligt udstedes eller opdateres af Arbejdstilsynet på sikkerheds- og sundhedsområdet. Men også Energistyrelsen udsteder med jævne mellemrum vejledninger med betydning inden for blandt andet offshore olie og gas.

Generelt¹ forholder det sig således, at vejledninger ikke er juridisk bindende. I en vejledning er der tale om en forklaring af lovgivningens baggrund og hensigt samt om hvordan reglerne skal forstås. Der er ikke tale om egentlige lovkrav men snarere om anvisninger og gode råd.

En vejledning kan således ikke i sig selv være regulerende. Den kan udstedes uden hjemmel, fordi den ikke i sig selv er retligt bindende, men dens indhold skal ligge inden for lovens grænser. Det betyder, at virksomheder, som agerer inden for rammerne af en vejledning, ligeledes handler inden for rammerne af lovgivningen, som den fortolkes af den relevante myndighed.

En vejledning er ikke nødvendigvis udtømmende. Det betyder, at en virksomhed kan handle inden for lovgivningen, selvom det er uden for rammerne af en vejledning. I sådanne tilfælde kan myndigheden nogle gange forbeholde sig at indhente oplysninger eller materiale fra en virksomhed for at kunne foretage en vurdering af, om forholdet er inden for lovens grænser.

Vejledninger kan anvendes som fortolkningsbidrag, som uddybning af regulering og til at komme med vejledende principper til branchen. En vejledning kan desuden være udtryk for myndighedens opfattelse af eller praksis inden for et bestemt område.

For så vidt angår sikkerhed og sundhed skriver Arbejdstilsynet selv på deres hjemmeside:

”At-vejledninger vejleder om, hvordan reglerne i arbejdsmiljølovgivningen skal fortolkes. At-vejledninger bruges til

- *at uddybe og forklare ord og formuleringer i reglerne (lov og bekendtgørelser)*
- *at forklare, hvordan kravene i reglerne kan efterkommes efter Arbejdstilsynets praksis*
- *at oplyse om Arbejdstilsynets praksis i øvrigt på baggrund af bl.a. afgørelser og domme*
- *at forklare arbejdsmiljølovgivningens områder og sammenhæng mv.”*

Arbejdstilsynet bekræfter, at At-vejledninger ikke er bindende for virksomhederne eller andre, men vejledninger bygger på regler (love og bekendtgørelser), der er bindende. Arbejdstilsynet oplyser, at man ikke vil foretage sig mere i de situationer, hvor f.eks. en virksomhed har fulgt en At-vejledning.

¹ Nærværende nyhedsbrev er bl.a. baseret på Bent Ole Gram Mortensens (red.) bog ”Erhvervsforvaltningret” (DJØF’s Forlag, 2016) samt information indhentet fra Arbejdstilsynets og Finanstilsynets hjemmesider.

WSCO

Arbejdstilsynet bekræfter også, at virksomhederne kan vælge andre fremgangsmåder m.v. end dem der er indeholdt i en vejledning, men Arbejdstilsynet tager det forbehold, at man i så fald vil vurdere, om den valgte fremgangsmåde er lige så god og i overensstemmelse med reglerne.

Arbejdstilsynet skriver endelig, at når en At-vejledning gengiver bindende metodekrav mv. fra lov eller bekendtgørelser, skal virksomhederne følge de pågældende metoder. Ifølge Arbejdstilsynet vil det altid fremgå tydeligt af en At-vejledning, når der gengives bindende metodekrav mv.

----- 00 -----

Advokaterne i WSCO rådgiver jævnligt om fortolkning af vejledninger inden for offshore olie- og gasaktiviteter og andre områder. For spørgsmål til dette nyhedsbrev, venligst kontakt advokat Bo Sandroos på +45 40885422 eller bos@wsko.dk.

Informationen i dette nyhedsbrev er alene til orientering og kan ikke erstatte juridisk rådgivning.

WSCO advokatpartnerselskab (Windahl Sandroos & Co.) er et specialiseret advokatfirma inden for energi og offshore, transport og shipping, entreprise og fast ejendom, forsikring samt retssager og voldgift.
www.wsko.dk.